

وقف املاک ایکٹ 2020ء اور تولیت وقف: فقہی جائزہ

Waqf Property Act 2020 and Tauliat e Waqf: A Jurisprudential Review

Dr. Mufti Saeed Ahmad

Postdoc Fellow, IRI, IIU, Islamabad.

drsaeed1170@gmail.com

Muhammad Sarwar

Phd Scholar, IIS, University of the Punjab, Lahore.

sarwarmuhammad324@gmail.com

Abstract

During the era of stability in the Islamic government, Bait al-Mal assumed responsibility for both individual and collective well-being. Diverse funding sources, including waqf, Zakat, Sadaqat, Ushar, Ashur, and Jizya etc, played a vital role in supporting the welfare of the state. Notably, waqf stood out as a prominent and nuanced contributor to Bait al-Mal. Given the paramount importance of waqf, the Pakistani legislature has consistently demonstrated interest in its regulation, enacting various acts over time. In 2020, the Parliament of Pakistan passed the Waqf Act 2020, eliciting reactions from Islamic scholars who raised concerns about certain compromises on Shariah aspects. Particularly, Tauliat e Waqf (Maintenance of Waqf) emerged as a compromised facet that warrants careful consideration in alignment with Islamic jurisprudence. This article precisely examines the provisions related to Tulaat Waqf in the Waqf Property Act 2020.

Key Words: Islamic Government, *Bait ul Mal*, Collective Well-being, Waqf, Legislature, Waqf Act 2020, Provisions, Islamic Jurisprudence.

تمہید

اسلامی حکومت کے استحکام کے زمانے میں بیت المال عام طور پر لوگوں کی انفرادی اور اجتماعی کفالت کا ذمہ دار ہوتا تھا۔ بیت المال میں اجتماعی کفالت کے لیے آنے والے اموال کے متعدد ذرائع تھے جن میں وقف، زکوٰۃ، صدقات، عشر، عشور اور جزیہ جیسے دیگر ذرائع قابل ذکر ہیں۔ ان ذرائع میں سے ہر ایک کی فقہی تفصیلات ہیں جن میں سے وقف نمایاں حیثیت رکھتا ہے۔ وقف سے متعلق شرعی ہدایات کا ایک بڑا حصہ وقف کی تولیت سے متعلق بھی ہے۔ پاکستان میں وقف املاک سے متعلق 2020ء میں قانون سازی ہوئی ہے جسے وقف املاک ایکٹ 2020ء کے نام سے موسوم کیا جاتا ہے۔ اس میں وقف کی تولیت سے متعلق بھی

تو انہیں مرتب ہوئے ہیں جس کا فقہ اسلامی کی روشنی میں جائزہ لینا ضروری ہے۔ زیر نظر آرٹیکل میں وقف املاک ایکٹ 2020ء میں تولیت وقف سے متعلق دفعات کا جائزہ لیا گیا ہے۔

وقف کا لغوی و اصطلاحی مفہوم

وقف¹ زبان عربی کا لفظ ہے جو اپنے عربی مفہوم کے ساتھ فارسی اور اردو میں بھی استعمال ہوتا ہے۔ علامہ ابن منظور لسان العرب میں رقم طراز ہیں:

وقف: الووقف خلاف الجوس ووقت بالمكان وقف ووقفاً وجمع وقف ووقف۔²

وقف جلوس کے خلاف حالت کو کہتے ہیں ووقت بالمكان یعنی میں کسی جگہ ٹھہرا اس کی جمع وقف اور ووقف کے الفاظ سے آتی ہے۔

فقہاء کرام نے وقف کی اصطلاحی تعریفات مختلف کی ہیں جن میں سے چند درج ذیل ہیں۔

امام اعظم ابوحنیفہ کی ذکر کردہ تعریف وقف

امام اعظم ابوحنیفہ کی ذکر کردہ تعریف وقف

امام صاحب³ کے نزدیک وقف شرعی یہ ہے کہ کسی چیز کی اصل کو واقف کی ملکیت میں روکے رکھنا اور اس کے منافع کو فقراء یا دیگر خیر کے کاموں میں صدقہ کرنا۔

صاحبین کا وقف کے بارے میں موقف

وعندهما هو حسبما على حكم ملك الله تعالى ووقف منصرفاً على من احب ولو غنياً۔⁴

وقف کسی چیز کو اللہ تعالیٰ کی ملکیت میں دے دینا اور اس کے منافع کو جہاں پسند ہو صرف کرنا اگرچہ وہ مال دار ہو جس پر وقف کیا گیا ہے۔

امام مالک کا وقف کے بارے میں نقطہ نظر

الشرح الصغير میں علامہ درریر رقم طراز ہیں:

هو الووقف جعل منفعة مملوك ولو باجرة او غلتم المستحق بصيغة مدقيا براه المحبس۔⁵

اپنی کسی مملوکہ چیز کی منفعت کو یا اس کی آمدن کو خاص مدت تک کیلئے کسی مستحق کے خاص کر دینا جبکہ مدت کے بارے میں واقف جو مناسب سمجھے۔

امام شافعی کا وقف کے بارے میں نقطہ نظر

علامہ الشربینی نے لکھا:

وشرعاً حسن مال يمكن الانتفاع به مع بقاء عينه بقطع التصرف في رقبة على مصرف مباح موجود۔⁶

اور وقف شرعی یہ ہے کہ اپنے کسی مال کو یوں روکنا کہ اس کی ذات کو باقی رکھتے ہوئے اس سے نفع اٹھانا ممکن رہے جبکہ واقف کا اس پر تصرف بھی زائل ہو جائے اور وقف بھی کسی مباح مصرف پر ہو۔

امام احمد بن حنبل کا وقف کے بارے میں نقطہ نظر

علامہ ابن قدامہ حنبلی نے المغنی اور الکافی میں وقف کی تعریف یوں لکھی ہے:

الوقف ومعناه تجسس الاصل وتسبيل الثمرة۔⁷

وقف کسی چیز کی اصل ذات کو محفوظ رکھنا اور اس کے منافع کو فی سبیل اللہ خرچ کرنا۔

وقف کا معنی روکنا، کھڑا ہونا، بند کرنا، کسی جگہ کو فی سبیل اللہ روکنا وغیرہ جبکہ فقہاء کے نزدیک کسی چیز کے منافع کو اللہ کے راستے میں صدقہ کرنا اور اس کی اصل کو اللہ کی ملک یا مالک کی ملک یا موقوف علیہم کی ملک قرار دینا۔ جمہور کے نزدیک واقف کی وقف سے ملکیت زائل ہو جاتی ہے اور پھر حسب اختلاف اللہ تعالیٰ یا موقوف علیہم کی اس پر ملکیت آ جاتی ہے جبکہ امام ابو حنیفہ و مالک کے نزدیک وقف پر واقف کی ملکیت برقرار رہتی ہے تاہم اسے ملکیت حقوق نہیں ملتے۔ امام ابو حنیفہ کے نقطہ نظر کی وجہ سے وقف کا فائدہ یہ ہوتا ہے کہ مالک کے بعد وہ چیز ہمیشہ کیلئے وقف ہوگی فی الحال فقراء اس سے استفادہ کر سکتے ہیں اور حاکم سے وقف کا لزوم کروا سکتے ہیں۔ واقف میں وقف کے متولی کی بڑی مرکزی اہمیت ہوتی ہے۔ ذیل کی سطور میں اس کے بارے میں فقہاء کرام کی آراء درج کی جاتی ہیں۔

تولیت وقف

وقف کا محافظ شرعی اصطلاح میں ناظر اور متولی کہلاتا ہے جس کے ذمہ وقف سے متعلق کئی امور ہوتے ہیں قدیم اسلامی تاریخ سے وقف کی تولیت و حفاظت کے بند و بست کا پتہ چلتا ہے دور نبوی میں جناب نبی کریم ﷺ اپنے واقف کی خود حفاظت کرتے تھے اور آپ ﷺ خود ہی وقف کے نگران و ناظر تھے۔ آپ ﷺ کے بعد جن صحابہ نے واقف مقرر کیے وہ بذات خود وقف کی نگرانی کی ذمہ داری بھی ادا کرتے تھے حضرت عمر h کے بارے میں مذکور ہے کہ آپ اپنے واقف کے خود متولی تھے اور اپنے بعد اپنی صاحب زادی امہات المؤمنین میں سے حضرت حفصہ k کو متولیہ مقرر کیا تھا ابو بکر الخصاص احکام الاواقف میں عبد اللہ بن عمر بن ربیعہ کے حوالے سے لکھتے ہیں:

شهدت کتاب عمر بن ربیعہ وقف وقفہ انہ فی یہ فاذا اتونی فھوالی حفصہ بنت عمر فلم یزل عمر یلی وقفہ الی ان اتونی فلقد رأیتہ ہو بنفسہ یقسم ثمرہ شیخ فی السنۃ

السی تونی فیھا ثم صار الی حفصہ⁸

عبد اللہ بن عمر بن ربیعہ فرماتے ہیں حضرت عمر نے جب وقف کیا اور اس کی دستاویز لکھوائی تو میں موجود تھا اس میں آپ نے لکھوایا کہ یہ وقف میری نگرانی میں رہے گا اور میرے بعد اس کی تولیت و نگرانی حضرت حفصہ بنت عمر کریں گی۔ حضرت عمر اپنی وفات تک خود اس کے نگران رہے میں نے دیکھا کہ اپنی وفات والے سال اپنے وقف شدہ باغ جو شیخ میں تھا کے پھل اپنے ہاتھ سے مستحقین میں تقسیم فرما رہے تھے آپ کے وصال کے بعد وہ وقف حضرت حفصہ بنت عمر کی تولیت میں منتقل ہو گیا۔

وقف کی تولیت کی اقسام

ابتدائی طور پر وقف کی تولیت کی دو قسمیں ہیں۔ (1) تولیت اصلیہ۔ (2) تولیت فرعیہ۔

تولیت اصلیہ: تولیت اصلیہ کا مطلب یہ ہے وہ شخص جسے شریعت کی طرف سے تولیت کی ذمہ داری حاصل ہو کسی اور کی طرف سے اسے تولیت حاصل نہ ہو تولیت اصلیہ کی مثال واقف ہے۔

تولیت فرعیہ: تولیت فرعیہ کا مطلب ہے وقف کی وہ ولایت جو کسی کو دوسرے کے سپرد کرنے سے حاصل ہو۔

تولیت اصلیہ کی اقسام

تولیت اصلیہ دو قسم پر مشتمل ہے۔ (1) واقف بذات خود۔ (2) حاکم مسلمین

واقف

جمہور احناف، شوافع اور حنابلہ کے نزدیک واقف کو ولایت حاصل ہوتی ہے۔ علامہ الحسکفی نے لکھا:

جعل الواقف الولاية لنفسه جاز بالاجماع⁹

واقف نے ولایت اپنے لئے رکھنے کو قرار دیا تو یہ بالاجماع جائز ہے۔

حاکم مسلمین

جہات عامہ میں کیئے جانے والے واقف پر بعض مخصوص صورتوں میں حاکم مسلمین کو یا اس کی طرف سے مقرر کردہ کسی فرد کو ولایت اصلہ حاصل ہوتی ہے اور وہ مخصوص صورتیں یہ ہیں۔ وقف جہات عامہ کیلئے ہو مثلاً مساجد، شفاخانے، مدارس وغیرہ۔ واقف کا انتقال ہو جائے اور اس نے نہ تو کسی کو متولی مقرر کیا نہ وصی یا متولی کی خیانت کی وجہ سے اسے معزول کر دیا گیا ہو یا کسی وجہ سے متولی نے تولیت سے معذرت کر لی ہو اور کسی کو متولی مقرر نہ کیا ہو تو ان صورتوں میں واقف سے تولیت اصلہ منتقل ہو کر حاکم یا حاکم کی طرف سے مقررہ فرد کی طرف آجائے گی۔ جیسا کہ د۔ وھبہ الزحیلی نے لکھا ہے۔

وقال الحنفیہ: تكون الولاية لنفس الواقف سواء شرطها لنفسه، ولم يشترطها لاحد في ظاهر المذهب ثم لوصيه ثم لعمام¹⁰۔

ولایت فرعیہ

ولایت فرعیہ حاصل ہونے کی کئی صورتیں ہیں۔ (1)۔ الولاية بالشرط۔ (2)۔ الولاية بالتوكيل۔ (3)۔ الولاية بالتفويض۔ ان تینوں صورتوں کی مختصرًا وضاحت درج ذیل ہے۔

الولاية بالشرط

ولایت اصلہ / فرعیہ حاصل کرنے والا شخص کسی اور کو وقف کی ولایت دینے کی صراحت کر دے جس کی مختلف صورتیں ہیں۔ (1)۔ واقف کی طرف سے ولایت بالشرط یعنی واقف / واقفین اپنی زندگی میں اپنے علاوہ کسی کو متولی مقرر کرنے کی صراحت کر دے تو واقف کی اس صراحت سے متولی کو ولایت حاصل ہو جائے گی۔ علامہ الحصفی نے لکھا:

ولاية نصب القيم الى الواقف¹¹۔

واقف کو متولی مقرر کرنے کی ولایت و اختیار حاصل ہے۔

(2)۔ وہ مخصوص صورتیں جن میں موقوف علیہم کو ولایت اصلہ حاصل ہو جائے وہ اگر اس ولایت کی وجہ سے کسی کو وقف کی تولیت سپرد کر دیں تو اس فرد کو بھی ولایت فرعیہ حاصل ہو جائے گی جبکہ وہ اس ولایت کا اہل ہو۔ علامہ ابن عابدین اس مسئلہ کی مختلف صورتیں لکھتے ہوئے تحریر کرتے ہیں:

وكذلك اذا كان الواقف على ار باب معلومين بمخصى عدد هم اذ انصبوا متولياً وهم من اهل الصلاح¹²۔

اور ایسے ہی یہ عمل بھی جائز ہے کہ جب وقف خاص افراد پر ہو اور ان کی تعداد شمار کی جا سکتی ہو جب وہ کسی کو وقف کا متولی مقرر کر دیں اور وہ اس کا اہل بھی ہو۔

(3)۔ واقف نے کسی کو متولی مقرر کیا پھر واقف کے انتقال کے بعد مقرر شدہ متولی نے اپنے انتقال سے قبل کسی اور کو متولی مقرر کر دیا تو اس دوسرے متولی کو بھی ولایت فرعیہ حاصل ہو جائے گی۔ علامہ ابن نجیم نے البحر الرائق میں لکھا:

اذا مات المتولى المشروط له بعد الواقف فان القاضي نصب غيره وشرط في المجتبى ان لا يكون المتولى اوصى به الی رجل عند موتہ فان كان اوصى لای نصب القاضي¹³۔

وہ متولی جس کیلئے وقف نے ولایت کی شرط لگائی تھی اس کا انتقال ہو گیا تو قاضی اس کی جگہ کسی اور کو متولی مقرر کر دے لیکن المجتبىٰ میں یہ شرط لگائی گئی ہے کہ اس متولی نے مرتے وقت کسی کو تولیت کا وصی مقرر نہیں کیا اور اگر اس نے کسی کو وصی مقرر کیا ہو تو وہ شخص ہی متولی ہو گا اور اب قاضی کسی اور کو متولی مقرر نہیں کر سکتا۔

الولاية بالتوكيل

ولایت بالتوکیل کا مفہوم یہ ہے کہ جس شخص کو ولایت اصلیہ حاصل ہے وہ وقف کے امور کی نگرانی دیکھ بھال کیلئے کسی اور کو اپنا وکیل مقرر کر دے تو ایسا کرنا درست ہے۔ اور وکیل کو وقف کے امور کی انجام دہی میں مؤکل کے اختیارات حاصل ہو جائیں گے۔ علامہ ابن عابدین نے لکھا:

وفی الفتح للناظر ان یؤکل من یقوم بما کان الیہ من امر الوقف ویجعل له من جعله شیاً ولہ ان یعزلہ ویستبدل بہ اولیہ تبدلہ ولو جُزئ العزل وکیلہ۔¹⁴

الولایۃ بالتفویض

ولایت تفویض کا مفہوم یہ ہے کہ جس شخص کو ولایت اصلیہ حاصل ہے وہ اپنی جگہ کسی اور کو مستقل طور پر متولی مقرر کر سکتا ہے یعنی جس طرح متولی اصلی توکیل کر سکتا ہے اسی طرح اپنی تمام تر ذمہ داریاں کسی اور کو سپرد کر سکتا ہے البتہ جس کو تولیت تفویض کی گئی ہے وہ ذمہ داری مزید آگے کسی اور کو چند شرائط سے سپرد کر سکتا ہے جو درج ذیل ہیں۔

- (1)۔ وقف نے بوقت تفویض آگے تفویض کی اجازت دی تو یہ شخص اپنی صحت و بیماری میں کسی اور کو تولیت سپرد کر سکتا ہے۔
- (2)۔ وقف نے آگے تفویض سے خاموشی اختیار کی ہو تو یہ شخص اپنی بیماری میں آگے تولیت تفویض کر سکتا ہے۔
- (3)۔ وقف نے آگے تولیت کی تفویض کی ممانعت کر دی تھی تو اب کسی اور کو تولیت تفویض کرنا جائز نہیں۔ علامہ الحسکفی نے ان صورتوں کا احاطہ کرتے ہوئے مختصر آگکھا:

اراد المتولی اقامتہ غیرہ مقامہ فی حیاتیہ وصحتہ وان کا التفویض بالشرط عام صح ولایمک لعزلہ الا اذا کان الواقف جعل له التفویض والعزل والا فان

فوض فی صحیہ الصلح وان فی مرض موتہ صح ویسبغی ان یکون له العزل والتفویض الی غیرہ کالایضا۔¹⁵

متولی نے اپنی زندگی و صحت میں کسی اور کو اپنے قائم مقام مقرر کرنے کا ارادہ کیا تو اگر یہ تفویض خاص شرائط کے ساتھ ہو تو مفوض الیہ کسی کو معزول و مقرر نہیں کر سکتا اور اگر واقف نے اسے یہ اختیار دیا تو وہ مزید آگے عزل و تفویض کر سکتا ہے۔ (اور اگر واقف نے سکوت اختیار کیا تھا) تو مفوض الیہ اپنی صحت میں کسی کو تفویض نہیں کر سکتا البتہ اپنی¹⁶ مرض وفات میں تفویض کر سکتا ہے اور مناسب یہ ہے کہ مفوض الیہ کو وصی کی طرح عزل و تفویض کا اختیار ہونا چاہیے نیز تولیت میں دوسرے کی شراکت کی ایک صورت یہ بھی ہے کہ واقف / متولی یہ اقرار کرے کہ وہ تنہا ہی اس وقف کا متولی نہیں بلکہ اس کے ساتھ اس تولیت میں اور بھی کوئی فرد / افراد شامل ہیں تو یہ بھی درست ہے اس صورت میں وہ تمام افراد تولیت وقف میں برابر درجہ کے شریک ہوں گے اس عمل کو فقہی اصطلاح میں المصادقۃ علی النظر کہا جاتا ہے۔

متولی کی شرائط

باتفاق علماء متولی میں پانچ شرائط کا پایا جانا ضروری ہے جو درج ذیل ہیں۔

- (1)۔ عقل۔ (2)۔ بلوغ۔ (3)۔ اسلام۔ (4)۔ انتظامی صلاحیت۔ (5)۔ عدالت

عقل

متولی کا عاقل ہونا ضروری ہے۔ علامہ ابن نجیم نے لکھا ہے۔

ویشترط للصیۃ بلوغہ وعقلہ۔¹⁷

اور تولیت کے صحیح ہونے کی شرط متولی کا بالغ و عاقل ہونا ہے۔

بلوغ و اسلام

متولی کے لیے مسلمان اور بالغ ہونا بھی ضروری ہے۔ جمہور کے نزدیک غیر مسلم شخص مسلم اوقاف کا متولی نہیں مقرر کیا جاسکتا۔

ویشترط للصیۃ بلوغہ وعقلہ و اسلامہ فی منصوصات الا نقر ویذ فان تولیۃ الذمی علی المسلمین حرام¹⁸

فتاویٰ انقرویہ میں ہے کہ متولی کا عاقل و بالغ اور مسلمان ہونا وقف کی صحت کے لیے شرط ہے کیونکہ ذمی کا مسلمانوں کے وقف کا متولی بننا جائز نہیں ہے۔

انتظامی صلاحیت

متولی میں تولیت کی انتظامی صلاحیت کا ہونا بھی ضروری ہے۔ علامہ محمد بن الخطیب الشربینی رقم طراز ہیں:

وشرط ایضاً الكفاية وفسرها في الذخائر بقوة الشخص وقدرة على التصرف في ما هو ناظر عليه¹⁹

متولی کیلئے کفایت بھی شرط ہے ذخائر میں کفایت کی تفسیر کی گئی ہے کہ جس چیز کا اسے متولی بنایا گیا ہے اس میں تصرف کی اس میں قدرت و طاقت ہو۔

عدالت

متولی کیلئے ایک شرط یہ بھی ہے کہ وہ عادل ہو فاسق نہ ہو۔ اور عادل ہونے کا مطلب ہے کہ وہ علی الاعلان کبار کا مرتکب نہ ہوتا ہو صغائر پر اصرار نہ کرتا ہو اور سلامت طبع کے ساتھ ساتھ صلاح و خیر خواہی کو قبول کرنے کی طرف مائل ہو جیسا کہ الفتاویٰ التتار خانہ میں ہے:

اتفقوا على ان الاعلان بكبيره يمنع الشهادة وفي الصغائر ان كان معلنا نوع فسق مستشفي يسير الناس بذلك فاستقامت لاقبال شهادته وان لم يكن كذلك ينظر اليه فان لم يكن الا جنبي المولى من حاكم او ناظر اصلي عدلا لم تصح ولايته لغوات شرطها²⁰

متولی میں عدالت شرط ہے کیونکہ یہ مال پر ولایت ہے جس میں عدالت شرط ہے جیسے یتیم کے مال پر ولایت لہذا اگر یہ اجنبی جسے حاکم نے متولی مقرر کیا یا خود واقف اصلی عادل نہ وہ تو اس کی ولایت صحیح نہیں ہوگی کیونکہ اس میں ولایت کی شرط نہیں پائی جا رہی۔

متولی کی ذمہ داریاں

متولی کی ذمہ داریوں میں تعمیر و وقف، وقف کی شرائط کی تنفیذ، وقف کی نگہداشت، وقف کی آمدن کا مناسب بندوبست، وقف کا صحیح استعمال کرنا شامل

ہیں۔

(1)۔ تعمیر و وقف

باتفاق علماء تعمیر و وقف متولی کی ذمہ داریوں میں سے ہے۔ علامہ ابن نجیم نے لکھا:

وله من المعلوم اولى ما يفعله القيم في غلة الوقف البداءة بالعمارة²¹

اور یہ امر معلوم ہے کہ وقف کا متولی وقف کی آمدن سے سب سے پہلے وقف کی تعمیر کرے گا۔

2۔ تنفیذ شرائط و وقف

متولی کی یہ بھی ذمہ داری ہے کہ وہ وقف سے متعلقہ تمام شرائط کی تنفیذ کرے اس لئے کہ تولیت کوئی اعزازی عہدہ نہیں بلکہ مستقل ایسی ذمہ داری ہے جس کی عند اللہ و عند الناس جواب دہی ہے۔ اگر متولی اس ذمہ داری کو ادا نہ کرے تو قانوناً اسے معزول کیا جاسکتا ہے۔ علامہ ابن عابدین نے لکھا ہے:

وفي الجواهر القيم اذ لم يراع الوقف يعزل له القاضي²²

اور جوہر میں ہے کہ متولی جب وقف کی شرائط کی رعایت نہ کرے تو قاضی اسے معزول کر دے گا۔

3۔ وقف کی نگہداشت

متولی کی بنیادی ذمہ داریوں میں سے وقف کی دیکھ بھال کرنا بھی ہے۔ علامہ رافعی نے لکھا ہے:

في خزنة الاكمل الولاية في الوقف للوقف الا ان يكون غائباً عن القاضى من يدوم كذا لو اتهمه في عمارة او حفظ غلته²³

خزانہ الاكمل میں ہے وقف کی ولایت واقف کو حاصل ہے البتہ اگر واقف خائن ہو تو قاضی اسے معزول کر دے گا نیز اسی طرح اگر قاضی نے اسے وقف کی تعمیر اور اس کی آمدن کے سلسلہ میں مستم خیانت سمجھتا ہے بھی معزول کر دے گا۔

4- وقف کی آمدن کا بندوبست

متولی کی ذمہ داریوں میں وقف کی آمدن کا مناسب بندوبست کرنا بھی شامل ہے۔ علامہ ابن عابدین نے لکھا ہے۔
وعن الانصاری وکان من اصحاب زفر بنین وقف الدر اہم او ما یکال او ما یوزن ابجوز ذلک قال نعم۔ قبل کیف قال یدفع الدر اہم مضاربہ ثم تصدق
بھانی الوجہ الذی وقف علیہ وما یکال او یوزن بیاع ویدفع ثمنہ لمضاربہ او بضائہ ثم تصدق بھانی الوجہ الذی وقف علیہ وما یکال او یوزن بیاع ویدفع ثمنہ
لمضاربہ او بضائہ قال فعلی هذا القیاس اذا وقف کرا من الخطیۃ علی شرط ان یقرض للفقراء الذین لا یدر لھم لیر عوہ لا نفسم ثم یؤخذ منہم بعد الادراک
قدر القرض ثم یقرض لیرھم من الفقراء ابد اعلیٰ هذا السبیل۔ بحسب ان یکون جائزاً۔²⁴

عبداللہ انصاری جو کہ امام زفر کے شاگرد ہیں ان سے اس شخص کی بابت پوچھا گیا جو در اہم یا موزونی چیز وقف کرے تو کیا یہ جائز ہے؟ فرمایا: ہاں۔ پوچھا گیا کہ اس
وقف کا کیا کیا جائے تو فرمایا کہ در اہم مضاربہ پر دے دیئے جائیں اور جو نفع حاصل ہو وہ وقف کی بیان کردہ مصرف پر خرچ کیا جائے اسی طرح کمیل اور موزونی چیز
کو بیچا جائے اور ان سے حاصل شدہ نقدی کو مضاربہ پر دے دیا جائے اور ان سے جو نفع حاصل ہو اسے وقف کی بیان کردہ مصرف پر خرچ کیا جائے اسی پر قیاس
کرتے ہوئے وقف شدہ گندم کو ان فقراء کو دیا جائے جو اپنے کھیت میں گندم کاشت کرنا چاہتے ہیں لیکن ان کے پاس بیج نہیں ہیں گندم کی فصل تیار ہونے پر ان سے
قرض دی ہوئی گندم کے بقدر واپس لے لی جائے اور ان کے علاوہ دیگر اسی طرح کے ضرورت مندوں کو دے دی جائے تاکہ یہ سلسلہ مسلسل جاری رہے تو ایسا کرنا
جائز ہے۔

5- وقف کا صحیح استعمال

متولی کیلئے ضروری ہے کہ وہ وقف کے صحیح استعمال کو یقینی بنائے اور وقف شدہ اشیاء کے استعمال میں خیانت اور بے موقع استعمال کو روکے فقہاء نے
تصریح کی ہے کہ اگر متولی وقف کو پہنچنے والے نقصانات کو نہیں روکتا اور اس کیلئے مناسب بندوبست نہیں کرتا تو اسے معزول کر دیا جائے۔ علامہ ابن نجیم نے لکھا:
لو امتنع المتولی من منع المشتري عن قطع القوائم کان ذلک خیانتاً منہ فاستفید انہ اذا لم یمنع من تیلف شیء لوقف کان خائناً لیر۔²⁵
اگر متولی درختوں کے خریدار کو درخت کاٹنے سے منع نہ کرے تو یہ خیانت ہے اور اسی سے یہ اصول بھی نکلا کہ جب متولی وقف کے نقصان پہنچانے والے کو نہ
روکے تو متولی خائن ہو لہذا اسے معزول کیا جائے گا۔

متولی کا دائرہ اختیارات

متولی کو ہر ایسے کام کا اختیار ہے جو وقف کیلئے زیادہ آمدن کا ذریعہ ہو وقف کی ترقی کا باعث ہو اور مستحقین وقف کیلئے زیادہ سے زیادہ مفید ہو تاہم ذیل
کے چند کام خاص طور پر متولی کے دائرہ اختیار میں ہیں۔

1- وقف کے ملازمین کی تقرری

وقف کے انتظامات کیلئے اگر ملازمین و خدام کی ضرورت ہو تو متولی ان کی تقرری کر سکتا ہے۔ اور ان کیلئے معقول اجرت اور تنخواہ اور دیگر ملکی قوانین کے
مطابق مراعات و سہولیات فراہم کرنے کا فیصلہ کر سکتا ہے۔ تاہم یہ امر ضروری ہے کہ ملازمین کو اس کی ذمہ داری الہیت کے مطابق تنخواہ و دیگر مراعات دے اس
میں طریقہ معروف سے تجاوز کرنا جائز نہیں۔

2- مصالح کیلئے اجارہ، مزارعت و دیگر عقود

واقف وقف کی ضروریات اور مصالح کے پیش نظر اموال موقوفہ سے بیع و شراء، اجارہ اور اراضی وقف کیلئے مزارعت و معاملتہ کر سکتا ہے تاہم اس میں
وقف کے فوائد، ترقی، استحکام کو ملحوظ رکھنا ضروری ہے۔ الفتاویٰ الہندیہ میں ہے:

و اذا فرغ ارض الوقف مزارعہ بجزو کذاک لودفع ما فیھا من النخیل معاملة بجزوان دفع القیم ارض الوقف مزارعہ سنین معلومة فهو جائز اذا کان ذلک انفع واصلح لفقراء فقند جوزت سنین معلومة من غیر التقدير بالثلاث وانه صحیح۔ فالمعنی الذی لاجلہ استحسن المشائخ ان لا تجوز الاجارة الطویلة علی الوقف وھوان لایودی الی ابطال للوقف۔²⁶

اور جب متولی نے موقوفہ زمین بنائی پر دی تو جائز ہے اسی طرح اگر موقوفہ زمین کے کھجور کے درختوں کو دیکھ بھال کیلئے دیا تو یہ بھی جائز ہے اور اسی طرح موقوفہ اراضی چند سالوں کیلئے مزارعہ پر دینا بھی جائز ہے جبکہ اس میں فقراء کا نفع ہو لہذا مزارعہ کو تین سال سے متعین کرنا درست نہیں نیز فقہاء نے اجارہ طویلہ صرف اس لئے منع کیا تھا کہ اس سے وقف کو نقصان نہ ہو۔

3۔ وقف کی آمدن سے قرض دینا

متولی وقف کی آمدن و مملو کات کی حفاظت کے لیے انہیں بطور قرض دے سکتا ہے۔ علامہ ابن نجیم نے رقم فرمایا:
و ذکر ان القیم لو اقرض مال المسجد لیاخذہ عند الحاجة وھو احرز من امساك فلا یأس بہ و فی عمدہ لیسع للمتولی اقرض ما فضل من غلہ الوقف لو احرز²⁷
اگر متولی کسی کو مسجد کے مال سے قرض دے تاکہ ضرورت پڑنے پر اس سے واپس لے لے اور قرض دینے میں مال کی زیادہ حفاظت کا بندوبست ہو تو ایسا کرنے میں کوئی حرج نہیں اور عمدہ میں ہے متولی کیلئے جائز ہے کہ وقف کا زائد مال قرض پر دے دے بشرطیکہ اس میں اس مال کی حفاظت زیادہ ہو۔

4۔ وقف کی ضروریات کیلئے قرض لینا

متولی وقف وقف کی ضروریات کیلئے واقف کی اجازت با اتفاق علماء قرض لے سکتا ہے۔ المحیط البرھانی میں ہے:
قیم وقف طلب منه الجبايات والخراج والیس فی یدہ من مال الوقف شیئاً کفایاً ان یتدین فھذا علی وحبین ان امرہ الواقف بالاستدانة فذلک وان لم یأمرہ بالاستدانة فقند اختلف المشائخ۔²⁸
وقف کے متولی سے وقف پر واجب شدہ کلیمز و ٹیکس کا مطالبہ کیا گیا اور متولی کے پاس وقف کا مال نہیں تھا تو اس نے چاہا کہ ان ذمہ داریوں کی ادائیگی کیلئے کہیں سے قرض لے تو اس میں دو صورتیں ہیں اگر واقف نے اسے قرض لینے کی اجازت دی ہو تو اس کیلئے قرض لینا جائز اور اگر اجازت نہ ہو تو قرض لینے کے جواز و عدم جواز میں مشائخ کا اختلاف ہے۔

تولی کی خدمات پر اجرت

متولی کیلئے وقف کی خدمات کے عوض میں تنخواہ یا اجرت لینا جائز ہے۔ جس طرح دیگر خدمات دینے کے بدلے میں تنخواہ لینا با اتفاق علماء جائز ہے۔
عن ابن عمر ان عمر اشترط فی وقفہ ان یأکل من ولیہ ویوکل صدیقہ غیر متمول مالاً و فی روایة آخر و قال عمر فی وقفہ لا جناح علی من ولیہ ان یأکل و فی روایة لا جناح علی من ولیہ ان یأکل من ولیمھان یأکل منھا بالمعروف۔²⁹
حضرت عمر نے اپنے وقف کیلئے شرط لگائی کہ جو اس کا متولی ہو گا وہ خود بھی اور اپنے دوست کو اموال موقوفہ سے کھلا سکتا ہے جبکہ اس متمول حاصل نہ کرے۔ نیز دوسری روایت میں ہے کہ جو متولی وقف ہے اس کیلئے معروف طریقے سے اموال وقف سے کچھ کھانے میں حرج نہیں۔

متولی کا احتساب اور معزولی

اموال وقف چونکہ متولی کے ہاتھ میں امانت ہوتے ہیں اس لئے ضروری ہے کہ متولی امانت کی صفت سے متصف ہو۔ علامہ ابن عابدین الاسعاف کے حوالے سے لکھتے ہیں:

قال فی الاسعاف ولایولی الایمن قادر بنفسہ او بئاہ بہ لان الولا یة متعیدة بشرط النظر و لیس من النظر تولیة الخائن لانه یکل بالمقصود۔³⁰

اور اسعاف میں ہے کہ وقف کا متولی صرف امین شخص جو وقف کے امور خود یا اپنے نائب کے ذریعے سرانجام دینے پر قادر ہو کو بنایا جائے کیونکہ ولایت وقف کی مصالح کی بنیاد پر ہے اور خائن شخص تو وقف کا خیر خواہ نہیں ہو سکتا کیونکہ وہ مقصود کے خلاف کام کرے گا۔

وقف املاک ایکٹ 2020ء کا تعارف

یہ قانون پاکستان کو فنانشل ایکشن ٹاسک فورس (Financial Action Task Force) کی گرے لسٹ (Grey List) سے نکالنے کی غرض سے بنایا گیا تھا۔ اس قانون کی اہم شقوں کا خلاصہ یہ ہے۔

- وفاق کے زیر اہتمام علاقوں میں مساجد و امام بارگاہوں کے لیے وقف زمین چیف کمشنر کے پاس رجسٹرڈ ہوگی اور اس کا انتظام و انصرام حکومتی نگرانی میں چلے گا۔
- حکومت کو وقف املاک پر قائم تعمیرات کی منی ٹریل (آمدن و خرچ) معلوم کرنے اور آڈٹ (احتساب) کرنے کا اختیار حاصل ہوگا۔
- وقف زمینوں پر قائم تمام مساجد، امام بارگاہیں اور مدارس وفاق کے کنٹرول میں ہوں گے۔
- وقف املاک پر قائم عمارتوں کے منتظم منی لانڈرنگ میں ملوث پائے گئے تو حکومت ان کا انتظام سنبھال لے گی۔
- قانون کی خلاف ورزی پر ڈھائی کروڑ جرمانہ اور پانچ سال تک سزا ہو سکے گی۔
- حکومت چیف کمشنر کے ذریعے وقف املاک کے لیے منتظم اعلیٰ تعینات کرے گی۔
- منتظم اعلیٰ کسی خطاب، لیکچر یا خطبے کو روکنے کی ہدایات دے سکے گا۔
- منتظم اعلیٰ قومی خود مختاری اور وحدانیت کو نقصان پہنچانے والے کسی معاملے کو بھی روک سکے گا۔
- خطبے یا تقریر کی شکایت کی صورت میں چھ ماہ تک قید رکھا جاسکتا ہے، جس کے لیے وارننگ کی ضرورت ہوگی۔ چھ ماہ تک اس کی ضمانت ہوگی نہ عدالت مداخلت کر سکے گی۔ جرم ثابت نہ ہو تو چھ ماہ بعد رہائی ملے گی مگر اس جس بے جا پر سوال نہیں کیا جاسکے گا۔
- مسجد اور مدرسے کو چلانے والی انجمن کے تمام عہدیداروں کی مکمل ویریفیکیشن (تصدیق) ہوگی اور ان کا ٹیکس ریکارڈ بھی چیک کیا جائے گا۔
- مسجد اور مدرسے کو زمین یافتہ دینے والے اپنی منی ٹریل بھی دے گا کہ اس نے یہ رقم کہاں سے حاصل کی۔
- مسجد اور مدرسہ کسی وقت اخراجات، فنڈنگ کرنے والوں کی تفصیل یا منی ٹریل نہ دے سکے گی تو وہ عمارت حکومت کے قبضے میں چلی جائے گی۔³¹

وقف املاک ایکٹ 2020ء کا فقہی جائزہ

وقف کی بنیادی طور پر تین اقسام بنتی ہیں۔ ایک وہ او قاف جو عرصہ سے سرکاری تحویل میں ہیں۔ دوسرے وہ او قاف جن کے باقاعدہ طور پر کوئی واقف یا متولی معلوم نہیں ان کا انتظام و انصرام بھی عموماً حکومت کرتی ہے۔ تیسرے وہ او قاف جن کے واقف اور متولی معلوم ہیں ان کا انتظام و انصرام ان او قاف کے واقف یا ان کی طرف

سے مقرر کردہ متولی کے پاس ہوتا ہے۔ ان میں سے وقف کی پہلی دونوں اقسام کے اوقاف کے متولی حکومت وقت ہوتی ہے جن کی آمد و خرچ کا انتظام و انصرام وزارت اوقاف اور اس کے ذیلی دارے سنبھالنے ہیں۔ جبکہ تیسری قسم کے اوقاف جن کے اوقاف اور متولی متعین لوگ ہوتے ہیں ان کا انتظام و انصرام انہی کے سپرد ہوتا ہے۔ اس قانون کے تحت وقف کی اس تیسری قسم کی تولیت بھی بظاہر حکومت نے خود لے لی ہے کیونکہ چیف ایڈمنسٹریٹر کو جو اختیارات دیئے گئے ہیں وہ وقف کے متولی سے بھی کئی زیادہ مذکور ہیں۔ گزشتہ سطور میں متولی ذمہ داریوں اور اختیارات کی تفصیل گزر چکی ہے۔ اس تفصیل کی روشنی میں اگر دیکھا جائے تو معلوم ہوتا ہے کہ کسی وقف کے متولی ہونے کے باوجود کسی اور کو وقف میں ایسے تصرفات کا اختیار دینا شرعی نقطہ نظر سے درست نہیں ہے۔ نیز متولی کی ذمہ داریوں میں صرف وقف کے املاک، آمدن، نئے واقفین کی مالی پوزیشن کی تحقیق و تفتیش کرنا شرعی اعتبار سے شامل نہیں بلکہ اس کی ذمہ داریوں میں اوقاف کی حفاظت، ان کی آمدن میں اضافہ کا بندوبست اور انہیں درست مصارف پر خرچ کر کے مستحقین و وقف کی معاشی جروریات کو پورا کرنا ہے۔ اگر اس قانون کی مذکورہ بالا شقوق کا بغور جائزہ لیا جائے تو اس میں تعمیر و وقف، ترقی و وقف، اوقاف کی شرائط کی تفہیم، مستحقین و وقف کی فلاح و بہبود پر نظر کرنا وغیرہ کچھ بھی نہیں بلکہ صرف اوقاف اور واقفین کی املاک کی معلومات کو خاص مقاصد کے لیے اکٹھا کرنا ہے۔ وقف ایک عبادت ہے جس کے مقاصد و اہداف شریعت نے تفصیل سے بیان کر دی ہیں۔ اس قانون سازی میں وقف کے ماہرین اہل علم کو بھی شامل کرنے سے اس قانون کے فوائد زیادہ حاصل ہوتے اور مختلف طبقات کی طرف سے پیدا ہونے والے تحفظات کا ازالہ بھی ممکن ہوتا۔

حاصل کلام:

لغت میں وقف کا معنی ٹھہرنا اور روکنا ہے جبکہ شرعی اصطلاح میں وقف کی کئی تعریفات کی گئی ہیں جن میں بنیادی نقطہ یہ ہے کہ کسی چیز کو خیر کے کاموں کے لیے مستحقین کے استعمال میں دے دینا ہے۔ وقف کیلئے ایک لازمی شرط تولیت بھی ہے جس کی دو قسمیں ہیں۔ 1- تولیت اصلیہ۔ 2- تولیت فرعیہ۔ تولیت اصلیہ سے مراد یہ ہے کہ شریعت کی طرف سے کسی کو تولیت سپرد کی جائے جیسے واقف، حاکم اور موقوف علیہم کی تولیت اصلیہ ہے۔ تولیت فرعیہ سے مراد یہ ہے کہ وہ تولیت جو کسی کو دوسرے کی طرف سے سپرد کی جائے۔ تولیت فرعیہ کی تین صورتیں ہیں۔ 1- تولیت بالشرط۔ 2- تولیت بالتوکیل۔ 3- تولیت بالتفویض۔ تولیت بالشرط کا مطلب یہ ہے کہ واقف یا حاکم کسی کیلئے تولیت کی شرط لگا دے۔ تولیت بالتوکیل کا مطلب ہے واقف یا حاکم کسی کو تولیت میں اپنا نائب مقرر کر دے۔ تولیت بالتفویض کا مطلب ہے کہ واقف یا حاکم اپنی جگہ کسی اور کو متولی مقرر کر دے۔ متولی میں عقل، بلوغ، اسلام، عدالت اور انتظامی صلاحیت کا ہونا ضروری شرط ہے۔ متولی کی ذمہ داریوں میں تعمیر و وقف، تفہیم شرائط و وقف و واقف، وقف کی نگہداشت، وقف کی آمدن کا بندوبست اور صحیح استعمال و وقف شامل ہیں۔ متولی کے دائرہ اختیار میں وقف کے ملازمین کا تقرر، وقف کی مصالحت کیلئے خرید و فروخت، وقف کیلئے استدانہ وغیرہ ہیں جبکہ 2020ء میں پارلیمنٹ نے پاکستان کو فنانسئل ایکشن ٹاسک فورس (Financial Action Task Force) کی گرے لسٹ (Grey List) سے نکالنے کی غرض سے وقف املاک ایکٹ 2020ء کے نام سے ایک قانون پاس کیا ہے جس کی کچھ شقوق وقف کے بارے میں شریعت اسلامیہ کی تشریحات کے منافی معلوم ہوتی ہیں جن میں خاص طور پر چیف ایڈمنسٹریٹر کی طرف سے مقررہ نمائندہ کو متولی و وقف کے تمام اختیارات سے زیادہ اختیار دینا اور وقف کے مقاصد کی تکمیل میں اس پر کوئی ذمہ داری عائد نہ کرنا خاص طور پر قابل توجہ ہے۔

حوالہ جات

- 1 وقف/موقوف علوم دینیہ میں مختلف جگہوں میں مختلف مفہوم میں استعمال ہوتے ہیں۔ مثلاً عند اہل العروض الوقف ہوا سکان آخر المعفولات والموقوف الجزء الذى فيه الوقف وعند اهل القراءة الوقف السكون البنائى والموقوف اللفظ الذى فيه الوقف وله اقسام عديدة وعلوم القرآن الموقوف تفسير الصحابى للقرآن وعند المحدثين قولالم يبلغ به الى النهى وللنووى قول ما اضيف الى الصحابى والبيع الموقوف هو ماتعلق به حق الغيراو وبيع يتعلق به حق الغير كبيع الفضولى والوقف عند الفقهاء العين المحبوس اما على ملكه او على ملك الله او على ملك الموقوف عليهم (تھانوی، محمد بن علی، **کشاف اصطلاح الفنون**، بیروت: دار الکتب العلمیہ، 2013ء) 348/4
- 2 ابن منظور افریقی، محمد بن مکرم، **لسان العرب** (بیروت: دار احیاء التراث العربی، 1996ء)، 373/15
- 3 الشیخ النظام وجماعة العلماء، **الفتاوى الهندیہ** (کوئٹہ: بلوچستان بک ڈپو، س ن)، 350/2
- 4 ابن عابدین، محمد امین، **ردالمحتار علی الدر المختار** (بیروت: دار الکتب العلمیہ، س ن)، 338/4
- 5 الدردیر، احمد بن محمد، **الشرح الصغیر علی اقرب المسالک فی مذهب الامام مالک** (بیروت: دار المعارف، 1392ھ)، 97/4
- 6 الشربینی، محمد بن الخطیب، **مغنی المحتاج الی معرفة معانی الفاظ المنهاج** (بیروت: دار المعرفة، 2010ء)، 482/2
- 7 ابن قدامہ، عبداللہ بن قدامہ المقدسی، **المغنی مع الشرح الكبير** (بیروت: دار الکتب العلمیہ، 2009ء)، 225/7
- 8 الخصاص، احمد بن عمر الشیبانی، **احکام الاوقاف** (بیروت: دار الصادر، س ن)، 10
- 9 ابن عابدین، محمد امین، **ردالمحتار علی الدر المختار** (بیروت: دار الکتب العلمیہ، س ن)، 329/4
- 10 د۔ وہبہ الزحیلی، **الفقه الاسلامی وادلتہ** (بیروت: دار الصادر، س ن)، 230/8
- 11 ابن عابدین، محمد امین، **ردالمحتار علی الدر المختار** (بیروت: دار الکتب العلمیہ، س ن)، 422/4
- 12 ابن عابدین، محمد امین، **ردالمحتار علی الدر المختار** (بیروت: دار الکتب العلمیہ، س ن)، 422/4
- 13 ابن نجیم، زین الدین بن ابراہیم، **البحر الرائق شرح کنز الدقائق** (بیروت: دار الکتب العلمیہ، س ن)، 251/5
- 14 ابن عابدین، محمد امین، **ردالمحتار علی الدر المختار** (بیروت: دار الکتب العلمیہ، س ن)، 425/4
- 15 ابن عابدین، محمد امین، **ردالمحتار علی الدر المختار** (بیروت: دار الکتب العلمیہ، س ن)، 425/4
- 16 فقہاء نے مفوض الیہ کا صحت ومرض میں تفویض کے عمل کے فرق کو دلائل وامثلہ سے واضح کیا ہے نیز فراغ عن الولاية یعنی واقف کا اپنی تولیت سے دستبرداری کا قاضی کے پاس جا کر اعلان کرنے کی تفصیلات وشرائط بھی ذکر کی ہیں۔
- 17 ابن نجیم، زین الدین بن ابراہیم، **البحر الرائق شرح کنز الدقائق** (بیروت: دار الکتب العلمیہ، س ن)، 256/5

- ¹⁸الرافعي، عبدالقادر، **تقريرات الرافي الملحق بردالمختار**(بيروت: دار الكتب العلمية، س ن)، 84/4
- ¹⁹الشريبي، محمد بن الخطيب، **مغنى المحتاج الى معرفة معانى الفاظ المنهاج** (بيروت: دار المعرفة، 2010ء)، 393/2
- ²⁰البهوتي، منصور بن يونس، **كشاف القناع عن متن الإقناع** (بيروت: دار الكتب العلمية، 2001ء)، 299/5
- ²¹ابن نجيم، زين الدين بن ابراهيم، **البحر الرائق شرح كنز الدقائق** (بيروت: دار الكتب العلمية، س ن)، 235/5
- ²²ابن عابدين، محمد امين، **ردالمحتار على الدر المختار** (بيروت: دار الكتب العلمية، س ن)، 380/4
- ²³الرافعي، عبدالقادر، **تقريرات الرافي الملحق بردالمختار**(بيروت: دار الكتب العلمية، س ن)، 84/4
- ²⁴الشيخ النظام، وجماعة العلماء، **الفتاوى الهنديه** (بيروت: دار الكتب العلمية، 2000ء)، 413/2
- ²⁵ابن نجيم، زين الدين بن ابراهيم، **البحر الرائق شرح كنز الدقائق** (بيروت: دار الكتب العلمية، س ن)، 234/5
- ²⁶الشيخ النظام، وجماعة العلماء، **الفتاوى الهنديه** (بيروت: دار الكتب العلمية، 2000ء)، 423/2
- ²⁷ابن نجيم، زين الدين بن ابراهيم، **البحر الرائق شرح كنز الدقائق** (بيروت: دار الكتب العلمية، س ن)، 239/5
- ²⁸ابن عابدين، محمد امين، **ردالمحتار على الدر المختار** (بيروت: دار الكتب العلمية، س ن)، 439/4
- ²⁹البخاري، محمد بن اسماعيل، **الجامع الصحيح** (رياض: دارالسلام، 1999ء) ، كتاب الوصايا، باب الوقف كيف يكتب وباب نفقة القيم للوقف.
- ³⁰ابن عابدين، محمد امين، **ردالمحتار على الدر المختار** (بيروت: دار الكتب العلمية، س ن)، 380/4

³¹ https://na.gov.pk/uploads/documents/1600938533_861.pdf